T.C.
D A N I Ş T A Y
ONİKİNCİ DAİRE
Esas No : 2024/498
Karar No : 2026/3281

DAVACI : TMMOB Orman Mühendisleri Odası
VEKİLİ : Av. Semra Turan
[16932-39544-00611] UETS

DAVALI : Tarım ve Orman Bakanlığı
[35756-96579-88181] UETS
VEKİLİ : Hukuk Müşaviri Serpil Turgut

DAVANIN KONUSU : 28/11/2023 tarih ve 32383 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Tarım ve Orman Uzmanlığı Yönetmeliğinin "Başvuru şartları" başlıklı 6. maddesinin "ç" bendinde yer alan "Bakanlığın kadro ve ihtiyaç durumuna göre ilanda belirtilecek olan en az dört yıllık fakülte ve yüksekokullardan siyasal bilgiler, hukuk, iktisadi ve idari bilimler, iktisat, işletme, fen-edebiyat, fen, mühendislik, mimarlık fakülteleri, veterinerlik fakültesi ve ziraat fakültesi ya da bunlara denkliği Yükseköğretim Kurulu tarafından kabul edilen yurt içindeki veya yurt dışındaki yükseköğretim kurumlarından mezun olmak," düzenlemesinde *"orman fakültesi"* ibaresine yer verilmemesine ilişkin eksik düzenlemenin iptali istenilmektedir.

DAVACININ İDDİALARI : Tarım ve Orman Bakanlığı kapsamında faaliyet gösteren kamu görevlilerinin eğitim almış olduğu "Orman Fakültesi"ne yer verilmemek suretiyle eksik işlem tesis edildiği, Yönetmelik maddesinde Tarım ve Orman Uzmanlığı için başvuru şartları bakımından her ne kadar mühendislik fakültesi belirtilmiş olsa da "veterinerlik fakültesi" ile "ziraat fakültesi" özel olarak belirtilmiş olduğundan, mühendislik fakültesinden ayrı bir fakülte olan "orman fakültesi" mezunlarına yönetmelikte yer verilmemiş olmasının eksik düzenlemenin varlığını ortaya koyduğu, bu durumun Kanun ile verilmiş hakkı, Orman Mühendisleri, Orman Endüstri Mühendisleri, Ağaçişleri Endüstri Mühendisleri bakımından sınırlandırdığı; Orman Uzmanı kadrosunun ihdas edileceği kamu görevlileri bakımından Orman Fakültesi mezunlarının bu uzmanlık hakkını almasına engel Yönetmelik maddesinin haksız ve hukuka aykırı olduğu, 5531 sayılı Orman Mühendisliği, Orman Endüstri Mühendisliği Ve Ağaç İşleri Endüstri Mühendisliği Hakkında Kanun'da belirtilen görevleri yapmak üzere orman mühendisleri, orman endüstri mühendisleri ve ağaçişleri endüstri mühendisleri denilmiş olmasına ve bu meslek mensupları "orman fakültesi" mezunu bulunmalarına rağmen, Yönetmeliğin bu şekilde düzenlenmediği ve Yönetmelik ile meslek mensuplarının çalışma yapmasının engellendiği; bu durumun, kanunda yazılı ibarelerin Yönetmeliğe yazılmaması nedeniyle eksik işlem tesisine ve hak kaybına neden olduğu, "orman uzmanı" kadrosunda görev yapacak personelin orman fakültesi eğitimi almadan bu görevi yapabilmesinin hukuka uyarlılık taşımadığı, bu nedenle de ilgili Yönetmelikle çalışma alanları bakımından da yetkisiz ve eksik düzenleme yapıldığı, Orman Mühendisleri Odası

UYAP Bilişim Sistemindeki bu dokümana http://vatandas.uyap.gov.tr adresinden +LzA7pc - 7pabQ/L - a7VNJ63 - 4p5lBs= ile erişebilirsin

olarak, 04/12/2023 tarihinde davalı idareye Yönetmelik hükmünün düzeltilmesi ile ilgili başvuru yapıldığı, dava tarihine kadar herhangi bir yönetmelik değişikliği gerçekleştirilmediği, belirtilen nedenlerle telafisi imkansız zararlar ortaya çıkacağından, Yönetmeliğin ilgili hükmünün iptali gerektiği ileri sürülmektedir.

DAVALI İDARENİN SAVUNMASI : Bakanlıkça, uzman yardımcısı ve uzman personel alımıyla ilgili usul ve esasları belirlemek üzere Tarım ve Orman Uzmanlığı Yönetmeliğinin hazırlanarak yürürlüğe konulduğu, anılan Yönetmeliğin; taslağın hazırlanması, ilgili birim ve diğer Bakanlıklardan görüşlerin alınması, taslağa derç edilmesi, bunun yanı sıra, Cumhurbaşkanlığı Hukuk Hizmetleri Genel Müdürlüğünün, Bakanlık Makamı ve bakan yardımcılığı makamlarının ekstra görüş ve tekliflerinin değerlendirilmesi neticesinde, 28/12/2023 tarih ve 32383 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe konulduğu, dava konusu ilgili düzenlemenin 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun ek 41 inci maddenin ikinci fıkrasına uygun olduğu, 657 sayılı Kanun'un ilgili hükmünde de, direkt olarak fakülte ve yükseköğretim ibarelerinin kullanıldığı, bunun yanı sıra hükümde yer alan, “yönetmelikle belirlenen yükseköğretim kurumlarından ya da bunlara denkliği Yükseköğretim Kurulu tarafından kabul edilen yurtiçindeki veya yurtdışındaki öğretim kurumlarından mezun olma şartı aranır." ibaresiyle de tüm öğrenim kurumlarını kapsayacak şekilde desteklendiği, bu öğrenim kurumlarının da “bakanlıklar ve kurumlarca yürütülen kurumsal hizmet gerekleri çerçevesinde" olması gerektiği ve ayrıca “en az dört yıllık lisans eğitimi veren" ibaresi ile de bu öğrenim kurumlarının lisans eğitimi verenler olması açısından sınırlandırıldığı; Bakanlık ana faaliyet alanında olup mühendis unvanıyla mezun veren fakültelerin adının bent hükmünde tek tek belirtilmesi mevzuat yazımı açısından da uygun olmayacağı gibi, çağımızda bilimin hızlı ilerleyişi ile yükseköğretim kurumlarımızdaki değişim hareketliliği nedeniyle de bunun mümkün olmadığı, mevzuatın hazırlanma sürecinden yayımına kadar geçen sürede, farklı fakülteler kurularak, bölümlerin bağlılığının ihtiyaca binaen fakülte bazında değişmiş olabileceği ve bunu öngörmenin de mümkün olmadığı; Bakanlıkça yürütülen hizmet gerekleri çerçevesinde dört yıllık yükseköğretim dengi ve bölüm derslerinin bent hükmünde bulunan ziraat, veterinerlik ve fen bilimleri vb. gibi alanlarla ilgili olması halinde, bentte anılmayan bölüm mezunlarının da Bakanlık uzman yardımcısı ve uzman personel olarak alınabileceğinin değerlendirildiği; 28/11/2023 tarihli ve 32383 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Tarım ve Orman Uzmanlığı Yönetmeliği hükümleri çerçevesinde yapılacak olan yarışma sınavının 26/12/2023 tarihinde Bakanlık tarafından duyurusu yapılan "Tarım ve Orman Uzman Yardımcısı Yarışma Sınavı Başvuru Duyurusu"nda belirtilen Sınav İlanında yer alan "Nitelik Tablosu"nda istihdam edilmesinin planlandığı, 158 tarım ve orman uzmanı içerisinde "orman mühendisliği lisans programı"ndan mezun olanlar için Bakanlık kadro ve ihtiyaç durumu göz önüne alınarak "5" kişilik kontenjan ayrıldığı, yürütülen işlemlerden anlaşılacağı üzere Yönetmelik maddesinde “orman fakültesi” ibaresi açıkça yer

UYAP Bilişim Sistemindeki bu dokümana http://vatandas.uyap.gov.tr adresinden +LzA7pc - 7pabQ/L - a7VNJ63 - 4p5lBs= ile erişebilirsin

almamasına rağmen, fiilen yapılan tarım ve orman uzman yardımcısı alımında ilgili fakülte mezunlarına yönelik istihdam hakkı tanındığı, bu durumun "orman fakültesi" mezunlarına yönelik bir hak kaybının yaşatılmadığına dair net bir gösterge olduğu, belirtilen nedenlerle davanın reddine karar verilmesi gerektiği savunulmaktadır.

DANIŞTAY TETKİK HÂKİMİ : Candan IŞIK

DÜŞÜNCESİ : 09/12/2025 tarih ve 33102 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Tarım ve Orman Uzmanlığı Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik ile dava konusu edilen 6. maddenin "ç" bendi; "Bakanlığın kadro ve ihtiyaç durumuna göre ilanda belirtilecek olan en az dört yıllık siyasal bilgiler, hukuk, iktisadi ve idari bilimler, iktisat, işletme, fen-edebiyat, fen, mühendislik, mimarlık, veterinerlik, ziraat, orman ve uygulamalı bilimler fakültelerinden ya da bunlara denkliği Yükseköğretim Kurulu tarafından kabul edilen yurt içindeki veya yurt dışındaki yükseköğretim kurumlarından mezun olmak..." şeklinde değişiklik yapılarak, orman ve uygulamalı bilimler fakülteleri de düzenlemeye eklendiğinden, konusuz kalan dava hakkında karar verilmesine yer olmadığına karar verilmesi gerektiği düşünülmektedir.

DANIŞTAY SAVCISI : Ahmet PESEN

DÜŞÜNCESİ: Dava, davacı Oda tarafından, 28/11/2023 tarih ve 32383 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Tarım ve Orman Uzmanlığı Yönetmeliğinin "Başvuru şartları" başlıklı 6. maddesinin "ç" bendinde yer alan "Bakanlığın kadro ve ihtiyaç durumuna göre ilanda belirtilecek olan en az dört yıllık fakülte ve yüksekokullardan siyasal bilgiler, hukuk, iktisadi ve idari bilimler, iktisat, işletme, fen-edebiyat, fen, mühendislik, mimarlık fakülteleri, veterinerlik fakültesi ve ziraat fakültesi ya da bunlara denkliği Yükseköğretim Kurulu tarafından kabul edilen yurt içindeki veya yurt dışındaki yükseköğretim kurumlarından mezun olmak," düzenlemesinde "orman fakültesi" ibaresine yer verilmemesine ilişkin eksik düzenlemenin iptali istemiyle açılmıştır.

Anayasanın 124. maddesinde, Cumhurbaşkanı, bakanlıklar ve kamu tüzelkişilerinin, kendi görev alanlarını ilgilendiren kanunların ve Cumhurbaşkanlığı kararnamelerinin uygulanmasını sağlamak üzere ve bunlara aykırı olmamak şartıyla yönetmelikler çıkarabilecekleri belirtilmiştir.

10/7/2018 tarihli ve 30474 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren 1 sayılı Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi'nin "Uzman İstihdamı" başlıklı 440. maddesinde, "(1) Bakanlıkta 657 sayılı Kanunun ek 41 inci maddesine göre Tarım ve Orman Uzmanı ile Tarım ve Orman Uzman Yardımcısı istihdam edilebilir." kuralına yer verilmiştir.

657 sayılı Devlet Memurları Kanununun "Uzman istihdamı" başlıklı Ek Madde 41'de, (Ek: 11/10/2011 – KHK-666/3 md.) (Değişik fıkra: 2/7/2018 - KHK-703/174 md.)

UYAP Bilişim Sistemindeki bu dokümana http://vatandas.uyap.gov.tr adresinden +LzA7pc - 7pabQ/L - a7VNJ63 - 4p5lBs= ile erişebilirsin

"Bakanlıklar ile diğer kamu kurum ve kuruluşlarının teşkilatlanmalarına ilişkin Cumhurbaşkanlığı kararnamelerinde öngörülmesi kaydıyla kurumun görev alanına giren konularda çalıştırılmak üzere merkez teşkilatlarında, Yükseköğretim Kurulu Başkanlığında, Yükseköğretim Kalite Kurulunda, Genelkurmay Başkanlığı ve kuvvet komutanlıklarının merkez karargâhlarında uzman ve uzman yardımcısı istihdam edilebilir.[308][309] Uzman yardımcılığına atanabilmek için; 48 inci maddede sayılan şartlara ek olarak, yapılacak yarışma sınavında başarılı olma ve (…)[310] en az dört yıllık lisans eğitimi veren hukuk, siyasal bilgiler, iktisat, işletme, iktisadi ve idari bilimler fakültelerinden veya bu bakanlıklar ve kurumlarca yürütülen kurumsal hizmet gerekleri çerçevesinde en az dört yıllık lisans eğitimi veren ve yönetmelikle belirlenen yükseköğretim kurumlarından ya da bunlara denkliği Yükseköğretim Kurulu tarafından kabul edilen yurtiçindeki veya yurtdışındaki öğretim kurumlarından mezun olma şartı aranır." kuralı yer almıştır.

28/11/2023 tarih ve 32383 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Tarım ve Orman Uzmanlığı Yönetmeliğinin 1. maddesinde, (1) Bu Yönetmeliğin amacının; tarım ve orman uzman yardımcılarının mesleğe alınma, yetiştirilme ve yeterlik sınavları, tarım ve orman uzmanlığına atanmaları ile tarım ve orman uzman ve uzman yardımcılarının çalışma usul ve esasları, görev, yetki, hak ve sorumluluklarını düzenlemek olduğu, 2. maddesinde de, (1) Bu Yönetmeliğin, tarım ve orman uzman yardımcılığı yarışma sınavına katılacak adaylar ile tarım ve orman uzman ve uzman yardımcılarını kapsadığı, "Dayanak" başlıklı 3. maddesinde ise, "(1) Bu Yönetmelik, 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun ek 41 inci maddesi ile 1 sayılı Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin 440 ıncı maddesine dayanılarak hazırlanmıştır." düzenlemesi yer almıştır.

Dosyada mevcut bilgi ve belgelerin değerlendirilmesinden, tarım ve orman uzman yardımcılarının mesleğe alınma, yetiştirilme ve yeterlik sınavları, uzmanlığa atanmaları ile bunların çalışma usul ve esasları, görev, yetki, hak ve sorumluluklarını düzenlemek amacıyla Tarım ve Orman Bakanlığınca hazırlanıp yürürlüğe konulan uyuşmazlığa konu "Tarım ve Orman Uzmanlığı Yönetmeliği" nin "Başvuru şartları" başlıklı 6. maddesinin "ç" bendinde "orman fakültesi" ibaresine yer verilmemesine ilişkin düzenlemenin, 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun Ek 41 inci maddesi ile 1 sayılı Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin 440 ıncı maddesine ve ilgili diğer mevzuata aykırılık teşkil etmediği, dolayısıyla üst hukuk normlarına uygun olduğu anlaşıldığından, iptali istenilen söz konusu maddedeki düzenlemede hukuka, kamu yararı ve hizmet gereklerine aykırılık görülmemiştir.

Açıklanan nedenlerle davanın reddi gerektiği düşünülmektedir.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Danıştay Onikinci Dairesince, Tetkik Hâkiminin açıklamaları

UYAP Bilişim Sistemindeki bu dokümana http://vatandas.uyap.gov.tr adresinden +LzA7pc - 7pabQ/L - a7VNJ63 - 4p5lBs= ile erişebilirsin

dinlendikten ve dosyadaki belgeler incelendikten sonra işin gereği görüşüldü:

MADDİ OLAY VE HUKUKİ SÜREÇ :

Davacı oda tarafından, 28/11/2023 tarih ve 32383 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Tarım ve Orman Uzmanlığı Yönetmeliğinin "Başvuru şartları" başlıklı 6. maddesinin "ç" bendinde yer alan "Bakanlığın kadro ve ihtiyaç durumuna göre ilanda belirtilecek olan en az dört yıllık fakülte ve yüksekokullardan siyasal bilgiler, hukuk, iktisadi ve idari bilimler, iktisat, işletme, fen-edebiyat, fen, mühendislik, mimarlık fakülteleri, veterinerlik fakültesi ve ziraat fakültesi ya da bunlara denkliği Yükseköğretim Kurulu tarafından kabul edilen yurt içindeki veya yurt dışındaki yükseköğretim kurumlarından mezun olmak," düzenlemesinde *"orman fakültesi"* ibaresine yer verilmemesine ilişkin eksik düzenlemenin iptali istemiyle bakılan dava açılmıştır.

İNCELEME VE GEREKÇE:

İLGİLİ MEVZUAT:

5531 sayılı Orman Mühendisliği, Orman Endüstri Mühendisliği ve Ağaç İşleri Endüstri Mühendisliği Hakkında Kanun'un *"Mesleğin konusu"* başlıklı **4.maddesinde,**

"Mesleğin konuları uzmanlık alanlarına göre aşağıda gösterilmiştir:

a) Orman mühendislerinin faaliyet konuları şunlardır:

1) Devlet ormanlarında, Hazine arazilerinde, kamu kurum ve kuruluşlarına ait arazilerde, gerçek ve tüzel kişilere ait arazilerde ormanları doğal ve yapay olarak kurmak.

2) Mevcut olan ormanlar dahil, ormanların bakımı ve iyileştirilmesi, bozuk ormanların imar ve ıslahını yapmak.

3) Enerji ormanları tesis ve bakımını yapmak.

4) Orman ağaç, ağaççık ve florasına ait tohum üretimi ile aşılama faaliyetlerini yürütmek.

5) Orman ağaç ve ağaççıklarına ait tohum ve ağaç ıslah faaliyetlerini yürütmek.

6) Orman fidanlıkları kurma, yönetme, işletme, orman fidanı ve bitkisi nakli, standardizasyonu ve sertifikalandırılması faaliyetlerini yürütmek.

7) Ağaçlandırma, erozyonla mücadele, sel ve çığ kontrolü, havza amenajmanı, entegre havza ıslahı ve kırsal kalkınma plânlama, projelendirme ve uygulama çalışmaları yapmak.

8) Orman içi, kenarı ve orman üst sınırı meraların sınırlarının belirlenmesi, ıslahı, korunması, plânlanması çalışmalarını yapmak.

9) Orman topraklarının etüdü, analizi, ıslahı ve bonitet belirlemesi, yetişme ortamı analizi, envanteri ve mevcut haritalar üzerinde işaretleme çalışmalarını yapmak.

10) Orman alanlarında av ve yaban hayvanlarının çoğaltılması, envanter çalışmaları ile orman ekosistemleriyle doğrudan ya da dolaylı habitat bağlantısı olan yaban

UYAP Bilişim Sistemindeki bu dokümana http://vatandas.uyap.gov.tr adresinden +LzA7pc - 7pabQ/L - a7VNJ63 - 4p5lBs= ile erişebilirsin

hayvanlarına ilişkin olarak avlak, koruma alanı ve rezerv alanı tefriki, plânlaması, tesisi, yönetimi işlerini yapmak.

11) Orman içi su kaynaklarının geliştirilmesi, etüt, envanter, plânlama ve projelendirme çalışmalarını yapmak.

12) Millî parklar, orman içi dinlenme ve mesire yerleri ile orman içi rekreasyon alanlarının tespit, tefrik, envanter ve düzenlenmesi, rekreasyon yönetimi ve işletmeciliği, uzun devreli gelişme plânı çalışmaları, ağaç röleve plânları yapmak.

13) Peyzaj plânlarına uygun uygulamalar yapmak.

14) Orman kaynakları plânlaması, orman sınırlaması, arazinin yorumlanması ve mülkiyet çalışmaları yapmak, uydu görüntüleri ve hava fotoğraflarını ormancılık amaçları doğrultusunda yorumlamak ve mevcut haritalar üzerine işlemek.

15) Orman yangınları ve zararlılarıyla mücadele, orman yolları ile orman yangın emniyet yolu ve şeritleri plânlamasını, etüdünü, yapımını, bakımını ve kontrolünü yapmak.

16) Orman ekosistemleri, orman gen ve biyosfer rezervleri ile biyotop alanlarının kurulması, orman ağaç, ağaççık ve florasına ait gen koruma alanlarının plânlanması, kurulması ve yönetilmesi işlerini yapmak.

17) Kent ormancılığı çalışmaları, orman çevre düzenlemesi, orman alanlarında çevresel etki değerlendirmesi faaliyetlerini yapmak.

18) Orman ekosistemlerine ait flora ve faunayla ilgili iş ve işlemleri yapmak.

19) Orman ve ormancılıkla ilgili yukarıdaki işlere benzer iş ve hizmetleri yapmak.

b) Orman endüstri mühendislerinin faaliyet konuları şunlardır:

1) Odun hammaddesinin yarma, kesme, soyma, biçme, şekil değiştirme işlemlerini yapmak.

2) Odun hammaddesini yongalayarak veya liflere ayırarak ve yapıştırıcı maddeler kullanarak ya da kullanmadan presleme, buharlama, kurutma ve emprenye etme gibi işlemlerle yapısını değiştirmeden veya fiziksel ve kimyasal yollarla değiştirerek işlemek.

3) Kereste, ağaç kaplama levha, kâğıt, selüloz ve benzeri yarı mamullerini üreten ve bunları kullanan, orman ürünleri fabrikalarında, ahşap olmak kaydıyla mobilya ile sabit ve hareketli mobilyalar, doğramalar, kapı, pencere, yer döşemeleri, ahşap yapılar ve elemanların üretim faaliyetlerini yapmak.

4) Odun dışı orman ürünlerini işleyen tesislerde; kalite kontrol, maliyet hesaplama, stok kontrolü ve tasarım faaliyetleri yapmak.

c) Ağaç işleri endüstri mühendislerinin faaliyet konuları şunlardır:

1) Ağaç işleri endüstrisinde yer alan ahşap ve türevleri ile diğer endüstriyel malzemeler kullanarak ahşap olmak kaydıyla sabit ve hareketli mobilyalar, doğramalar, deniz araçları, sauna, prefabrik ev, parke, karavan, evlerin ahşap bölümlerinin üretim faaliyetlerini yapmak.

2) Emprenye ve kurutma tesisleri ve benzeri ağaç işleri ürünlerinin tasarım ve

UYAP Bilişim Sistemindeki bu dokümana http://vatandas.uyap.gov.tr adresinden +LzA7pc - 7pabQ/L - a7VNJ63 - 4p5lBs= ile erişebilirsin

imalâtı faaliyetlerini yapmak."

olarak sayılmış; *"Hak, yetki ve sorumluluklar"* başlıklı **5. maddesinde,** meslek mensuplarının, 4. maddede belirtilen faaliyet konularıyla sınırlı olmak kaydıyla; sertifikalandırmaya, kalite kontrolü yapmaya, denetim yapmaya, muayene yapmaya, eksperlik yapmaya, özel müesseseler ile işletmeler kurmaya, bunları yönetmeye ve bunların sorumlu müdürlüğünü yapmaya yetkili oldukları düzenlenmiştir.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun **Ek 41. maddesinin birinci ve ikinci fıkralarında**, ''Bakanlıklar ile diğer kamu kurum ve kuruluşlarının teşkilatlanmalarına ilişkin Cumhurbaşkanlığı kararnamelerinde öngörülmesi kaydıyla kurumun görev alanına giren konularda çalıştırılmak üzere merkez teşkilatlarında, Yükseköğretim Kurulu Başkanlığında, Yükseköğretim Kalite Kurulunda, Genelkurmay Başkanlığı ve kuvvet komutanlıklarının merkez karargâhlarında uzman ve uzman yardımcısı istihdam edilebilir.

Uzman yardımcılığına atanabilmek için; 48 inci maddede sayılan şartlara ek olarak, yapılacak yarışma sınavında başarılı olma ve en az dört yıllık lisans eğitimi veren hukuk, siyasal bilgiler, iktisat, işletme, iktisadi ve idari bilimler fakültelerinden veya bu bakanlıklar ve kurumlarca yürütülen kurumsal hizmet gerekleri çerçevesinde en az dört yıllık lisans eğitimi veren ve yönetmelikle belirlenen yükseköğretim kurumlarından ya da bunlara denkliği Yükseköğretim Kurulu tarafından kabul edilen yurtiçindeki veya yurtdışındaki öğretim kurumlarından mezun olma şartı aranır.'' hükmü öngörülmüştür.

1 sayılı Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin "Tarım ve Orman Bakanlığı'' başlıklı onbeşinci bölümünde yer alan "Uzman İstihdamı'' başlıklı **440. maddesinde,** Bakanlıkta 657 sayılı Kanun'un Ek 41 inci maddesine göre Tarım ve Orman Uzmanı ile Tarım ve Orman Uzman Yardımcısı istihdam edilebileceğine işaret edilmiştir.

657 sayılı Devlet Memurları Kanununun ek 41 inci maddesi ile 1 sayılı Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin 440. maddesine dayanılarak hazırlanan ve 28/11/2023 tarihli ve 32383 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Tarım ve Orman Uzmanlığı Yönetmeliğinin "Amaç" başlıklı **1. maddesinde,** "Bu Yönetmeliğin amacı; tarım ve orman uzman yardımcılarının mesleğe alınma, yetiştirilme ve yeterlik sınavları, tarım ve orman uzmanlığına atanmaları ile tarım ve orman uzman ve uzman yardımcılarının çalışma usul ve esasları, görev, yetki, hak ve sorumluluklarını düzenlemektir."; "Başvuru şartları'' başlıklı **6. maddesinde,** ''(1) Adaylarda başvuru sırasında;

a) 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 48 inci maddesinin birinci fıkrasının (A) bendinde yer alan genel şartları taşımak,

b) Son başvuru tarihi itibarıyla geçerlilik süresi dolmamış olmak kaydıyla KPSS'den yarışma sınavı duyurusunda belirtilen puan türlerinden asgari puanı almış olmak,

c) Yarışma sınavının yapıldığı yılın ocak ayının birinci günü itibarıyla otuz beş yaşını doldurmamış olmak,

UYAP Bilişim Sistemindeki bu dokümana http://vatandas.uyap.gov.tr adresinden +LzA7pc - 7pabQ/L - a7VNJ63 - 4p5lBs= ile erişebilirsin

ç) Bakanlığın kadro ve ihtiyaç durumuna göre ilanda belirtilecek olan en az dört yıllık fakülte ve yüksekokullardan siyasal bilgiler, hukuk, iktisadi ve idari bilimler, iktisat, işletme, fen-edebiyat, fen, mühendislik, mimarlık fakülteleri, veterinerlik fakültesi ve ziraat fakültesi ya da bunlara denkliği Yükseköğretim Kurulu tarafından kabul edilen yurt içindeki veya yurt dışındaki yükseköğretim kurumlarından mezun olmak,

şartları aranır." kuralına yer verilmiştir.

Bunun üzerine bakılmakta olan dava açılmış ise de, 09/12/2025 tarih ve 33102 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Tarım ve Orman Uzmanlığı Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik ile dava konusu edilen 6. maddenin "ç" bendi; "Bakanlığın kadro ve ihtiyaç durumuna göre ilanda belirtilecek olan en az dört yıllık siyasal bilgiler, hukuk, iktisadi ve idari bilimler, iktisat, işletme, fen-edebiyat, fen, mühendislik, mimarlık, veterinerlik, ziraat, ***orman ve uygulamalı bilimler fakültelerinden*** ya da bunlara denkliği Yükseköğretim Kurulu tarafından kabul edilen yurt içindeki veya yurt dışındaki yükseköğretim kurumlarından mezun olmak..." şeklinde değiştirilmiştir.

HUKUKİ DEĞERLENDİRME:

09/12/2025 tarih ve 33102 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Tarım ve Orman Uzmanlığı Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik ile dava konusu edilen 6. maddenin "ç" bendinde; "Bakanlığın kadro ve ihtiyaç durumuna göre ilanda belirtilecek olan en az dört yıllık siyasal bilgiler, hukuk, iktisadi ve idari bilimler, iktisat, işletme, fen-edebiyat, fen, mühendislik, mimarlık, veterinerlik, ziraat, orman ve uygulamalı bilimler fakültelerinden ya da bunlara denkliği Yükseköğretim Kurulu tarafından kabul edilen yurt içindeki veya yurt dışındaki yükseköğretim kurumlarından mezun olmak..." şeklinde değişiklik yapılarak, *"orman ve uygulamalı bilimler fakülteleri" i*bareleri eklenmiş ve bu aşamada dava açılmakla ulaşılmak istenen hukuki sonuç hasıl olmuş ise de; davacı oda tarafından, davalı idarenin çıkarmış olduğu birçok Yönetmelikte orman fakültelerinden mezun olan mühendislere yer verilmediği ve bu eksik düzenlemelerin iptali istemiyle birçok dava açıldığı, açılan davalarda iptal kararları verilmesine karşın; davalı idarece çıkarılan bu Yönetmelikte de orman fakültelerine yer verilmeyerek yargı kararlarının uygulanmadığı savıyla davanın açıldığı görüldüğünden, söz konusu değişikliğin davanın konusunu tamamen ortadan kaldırmadığı, uyuşmazlığın esasının incelenmesi gerektiği anlaşılmıştır.

Anayasa'nın 124. maddesinde; Cumhurbaşkanlığı, bakanlıklar ve kamu tüzel kişilerinin, kendi görev alanlarını ilgilendiren kanunların ve Cumhurbaşkanlığı kararnamelerinin uygulanmasını sağlamak üzere ve bunlara aykırı olmamak şartıyla yönetmelikler çıkarabileceği kurala bağlanmıştır.

İdarelerin mevzuatla kendilerine verilen görevleri etkin, verimli ve kamu yararına uygun şekilde yerine getirebilmek amacıyla personel istihdam politikasını belirleme ve düzenleyici işlemler yapma konusunda takdir yetkisi bulunmakla birlikte; bu yetki sınırsız

UYAP Bilişim Sistemindeki bu dokümana http://vatandas.uyap.gov.tr adresinden +LzA7pc - 7pabQ/L - a7VNJ63 - 4p5lBs= ile erişebilirsin

olmayıp, kamu yararı, hizmet gerekleri, eşitlik ve liyakat ilkeleriyle sınırlıdır. Ayrıca düzenleyici işlemlerin, dayanağı olan üst hukuk kurallarına ve hizmetin gerekliliklerine uygun olması zorunludur.

Uyuşmazlık konusu olayda; iptali istenen yönetmeliğin yürürlüğe konulmasındaki temel amacın, Tarım ve Orman Bakanlığı'nın görev alanına giren konularda nitelikli, yetişmiş ve uzman personel ihtiyacını karşılamak üzere "Tarım ve Orman Uzman Yardımcısı" yetiştirmek olduğu anlaşılmaktadır.

Tarım ve Orman Bakanlığının teşkilat yapısı, görev ve yetkileri incelendiğinde; ülkemizin orman varlığının korunması, geliştirilmesi, orman yangınlarıyla mücadele, ağaçlandırma, erozyon kontrolü, milli parklar ve yaban hayatının yönetimi gibi doğrudan ormancılık bilimi ve mühendisliğini ilgilendiren hayati görevlerin Tarım ve Orman Bakanlığı'nın asli ve sürekli hizmetleri arasında yer aldığı açıktır.

Yükseköğretim sistemimizde doğrudan orman kaynaklarının planlanması, işletilmesi, korunması ve ekolojik dengenin sürdürülmesi konularında akademik eğitim veren tek birim "Orman Fakülteleri"dir. Orman Mühendisliği, Orman Endüstri Mühendisliği ve Ağaç İşleri Endüstri Mühendisliği gibi bölümler, doğrudan idarenin bu asli görev alanına yönelik uzmanlar yetiştirmektedir.

Anayasal eşitlik ilkesi ve kamu hizmetine girmede liyakat prensibi gereğince, idarenin uzmanlık kadrosuna alacağı personelin öğrenim dallarını belirlerken objektif kriterlere dayanması, Bakanlığın asli görev alanı olan ormancılık hizmetlerinde istihdam edilecek uzman yardımcılarının, bu alanda eğitim almış kişilerden öncelikli seçilmesi gerekir.

İdarenin personel alım şartlarını belirleme konusundaki takdir yetkisini, hizmetin gerektirdiği uzmanlık alanını tamamen dışlayacak şekilde kullanması; takdir yetkisinin kamu yararı amacı dışında kullanıldığı anlamına gelmektedir.

Bu itibarla; 5531 sayılı Kanun'da belirtilen görevleri yapmak üzere Orman Mühendisleri, Orman Endüstri Mühendisleri ve Ağaçişleri Endüstri Mühendisleri denilmiş olmasına ve bu meslek mensupları "orman fakültesi" mezunu bulunmalarına rağmen, dava konusu Yönetmelikte bu alanlara yer verilmemesi ve Kanun'un, Yönetmelik ile sınırlandırılarak, meslek mensuplarının çalışma yapmasının engellenmesi, Tarım ve Orman Bakanlığının adında ve görev tanımında doğrudan yer alan "Orman" hizmetlerine yönelik olarak ihdas edilen bir "Uzmanlık" kadrosuna, bu alanın akademik eğitimini almış meslek grubu olan Orman Fakültesi mezunlarının başvurusuna imkan tanınmaması, hizmet gereği ve uzmanlaşma amacı ile bağdaşmamaktadır.

Bu durumda; dava konusu "Tarım ve Orman Uzmanlığı Yönetmeliği"nde, uzman yardımcılığına başvurabilecek öğrenim dalları arasında, bakanlığın görev alanı ile doğrudan illiyet bağı bulunan ve hizmetin yürütülmesinde birinci derecede öncelikli akademik birikime sahip olan "Orman Fakültesi" mezunlarına yer verilmemesine ilişkin eksik düzenlemede hukuka, hizmet gereklerine, eşitlik ve liyakat ilkelerine uyarlık bulunmadığı sonucuna

UYAP Bilişim Sistemindeki bu dokümana http://vatandas.uyap.gov.tr adresinden +LzA7pc - 7pabQ/L - a7VNJ63 - 4p5lBs= ile erişebilirsin

varılmıştır.

KARAR SONUCU:

Açıklanan nedenlerle;

1. Dava konusu 28/11/2023 tarih ve 32383 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Tarım ve Orman Uzmanlığı Yönetmeliğinin "Başvuru şartları" başlıklı 6. maddesinin (ç) bendinde yer alan, "Bakanlığın kadro ve ihtiyaç durumuna göre ilanda belirtilecek olan en az dört yıllık fakülte ve yüksekokullardan siyasal bilgiler, hukuk, iktisadi ve idari bilimler, iktisat, işletme, fen-edebiyat, fen, mühendislik, mimarlık fakülteleri, veterinerlik fakültesi ve ziraat fakültesi ya da bunlara denkliği Yükseköğretim Kurulu tarafından kabul edilen yurt içindeki veya yurt dışındaki yükseköğretim kurumlarından mezun olmak," düzenlemesinde *"orman fakültesi"* ibaresine yer verilmemesine ilişkin eksik düzenlemenin **İPTALİNE**,

2. Ayrıntısı aşağıda gösterilen toplam 3,623,10-TL yargılama giderinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine,

3. Karar tarihinde yürürlükte bulunan Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca takdir edilen 40.000,00- TL vekâlet ücretinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine,

5. Posta giderleri avansından artan tutarın kararın kesinleşmesinden sonra davacıya iadesine,

6. Bu kararın tebliğ tarihini izleyen 30 gün içerisinde Danıştay İdari Dava Daireleri Kuruluna temyiz yolu açık olmak üzere, 16/06/2026 tarihinde oyçokluğuyla karar verildi.

Başkan	**Üye**	**Üye**	**Üye**	**Üye**
Mahmut	Ali	Oğuz	Mehmet	Nurten
DOĞAN	KAZAN	YAĞLICI	AYDIN	ÇOLAKOĞLU
	(X)	**(X)**		

YARGILAMA GİDERLERİ:

Başvuru Harcı	: 656,90 TL
Karar Harcı	: 891,50 TL
YD Harcı	: 704,50 TL
YD İtiraz Harcı	: 1.169,40 TL
Vekâlet Harcı	: 60,80 TL
Posta Gideri	: 140,00 TL
TOPLAM	: 3.623,10 TL

UYAP Bilişim Sistemindeki bu dokümana http://vatandas.uyap.gov.tr adresinden +LzA7pc - 7pabQ/L - a7VNJ63 - 4p5lBs= ile erişebilirsin

T.C.
D A N I Ş T A Y
ONİKİNCİ DAİRE
Esas No : 2024/498
Karar No : 2026/3281

(X) KARŞI OY :

Dava, 28/11/2023 tarih ve 32383 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Tarım ve Orman Uzmanlığı Yönetmeliğinin "Başvuru şartları" başlıklı 6. maddesinin (ç) bendinde yer alan, "Bakanlığın kadro ve ihtiyaç durumuna göre ilanda belirtilecek olan en az dört yıllık fakülte ve yüksekokullardan siyasal bilgiler, hukuk, iktisadi ve idari bilimler, iktisat, işletme, fen-edebiyat, fen, mühendislik, mimarlık fakülteleri, veterinerlik fakültesi ve ziraat fakültesi ya da bunlara denkliği Yükseköğretim Kurulu tarafından kabul edilen yurt içindeki veya yurt dışındaki yükseköğretim kurumlarından mezun olmak," düzenlemesinde *"orman fakültesi"* ibaresine yer verilmemesine ilişkin eksik düzenlemenin iptali istemiyle açılmıştır.

09/12/2025 tarih ve 33102 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Tarım ve Orman Uzmanlığı Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik ile, dava konusu edilen 6. maddenin "ç" bendinde; "Bakanlığın kadro ve ihtiyaç durumuna göre ilanda belirtilecek olan en az dört yıllık siyasal bilgiler, hukuk, iktisadi ve idari bilimler, iktisat, işletme, fen-edebiyat, fen, mühendislik, mimarlık, veterinerlik, ziraat, orman ve uygulamalı bilimler fakültelerinden ya da bunlara denkliği Yükseköğretim Kurulu tarafından kabul edilen yurt içindeki veya yurt dışındaki yükseköğretim kurumlarından mezun olmak..." şeklinde değişiklik yapılarak, orman ve uygulamalı bilimler fakültelerinin de düzenlemeye eklenmiş olması nedeniyle davanın konusuz kaldığı anlaşıldığından, davanın esası hakkında karar verilmesine yer olmadığına karar verilmesi gerektiği görüşüyle karara katılmıyoruz.

Üye
Ali KAZAN

Üye
Oğuz YAĞLICI

UYAP Bilişim Sistemindeki bu dokümana http://vatandas.uyap.gov.tr adresinden +LzA7pc - 7pabQ/L - a7VNJ63 - 4p5lBs= ile erişebilirsin